

Министерство образования
Нижегородской области

Нижегородская областная
организация Профессионального
союза работников народного
образования и науки Российской
Федерации

Руководителям органов,
осуществляющих управление в сфере
образования муниципальных районов и
городских округов Нижегородской
области

Руководителям государственных
образовательных организаций

Руководителям местных организаций
Профессионального союза работников
народного образования и науки
Российской Федерации

08.11.2016

316-01-100-4338/16-0-0

О профессиональных стандартах
в системе образования

В министерство образования Нижегородской области и Нижегородскую областную организацию Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации поступают многочисленные, в том числе коллективные, обращения педагогических работников, обеспокоенных введением профессиональных стандартов (далее – ПС) в системе образования. В обращениях указывается, что в предверии введения ПС со стороны работодателей предъявляются требования за свой счет повысить квалификацию, получить профессиональное образование. В этой связи сообщаем следующее.

Понятие ПС закреплено Трудовым кодексом РФ (далее – ТК РФ):

- абзац третий части 2 статьи 57: в трудовой договор в обязательном порядке включается трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, или соответствующим положениям ПС;

- статья 195.3: для работодателей при применении профессиональных стандартов обязательными являются требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции (если такие

требования к квалификации установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ).

Специальным законом в системе образования - Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (часть 1 статьи 46) определено, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В целях реализации данных норм Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 июня 2016 года № 584, в котором установлены следующие особенности применения ПС государственными или муниципальными учреждениями:

- внедрение ПС, в том числе в части требований к квалификации, проводится государственными или муниципальными учреждениями поэтапно до 1 января 2020 года на основе планов по организации применения ПС. Планы должны быть разработаны с учетом мнений представительных органов работников;

- в планы включаются:

а) список подлежащих применению ПС;

б) сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в ПС, и кадрового состава организаций, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;

в) этапы применения ПС;

г) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений ПС, подлежащих применению;

д) другие вопросы;

- органы и организации, осуществляющие функции и полномочия учредителей организаций, а также осуществляющие контроль и координацию деятельности таких организаций, обеспечивают:

а) внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты и документы, требующие учета положений ПС;

б) осуществление контроля за реализацией мероприятий планов.

При разработке данных мероприятий необходимо учитывать следующее.

1. Минтруд России в разъяснениях от 4 апреля 2016 года № 14-0/10/В-2253 также указал, что если в отраслевых законах и иных нормативных правовых актах утверждены требования к квалификации, то в части требований к квалификации применяются эти акты (вопрос 8). При проведении аттестации лиц, не имеющих специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации", но обладающих достаточным практическим опытом и выполняющих качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации

аттестационной комиссии данные лица назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы (вопрос 10).

Такое же положение закреплено и в пункте 23 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки от 7 апреля 2014 года № 276.

2. Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Минобрнауки России в письме от 12 февраля 2016 года № 09-ПГ-МОН-81 указал, что обязательность применения профессиональных стандартов для определения конкретных должностных обязанностей работников, наименований их должностей в зависимости от реализуемых образовательных программ законодательством об образовании не установлена, и работодатели вправе при определении должностных обязанностей работников применять как профессиональные стандарты, так и квалификационные справочники Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (далее – ЕКС).

3. Департамент государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России в письме от 3 марта 2015 года № 08-241 не рекомендует до 1 января 2017 года применять к педагогическим работникам квалификационные требования, содержащиеся в ПС, в том числе при определении необходимости профессиональной переподготовки и аттестации.

Таким образом, введение ПС в сфере образования не означает, что не применяется приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (далее – приказ № 761н). Кроме того, в ПС «Педагог (педагогическая деятельность в дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем образовании (воспитатель, учитель))» уже внесены изменения в части требований к образованию и обучению (приказ Минтруда России от 5 августа 2016 года № 422н), и они теперь соответствуют требованиям приказа № 761н.

По вопросу повышения квалификации педагогических работников Минобрнауки России совместно с Профсоюзом работников народного образования и науки Российской Федерации направляло письмо от 23 марта 2015 года № 08-415/124. Позицию по вопросу о квалификационных требованиях к воспитателям министерство образования Нижегородской области также направляло письмом от 20 апреля 2015 года № 316-01-100-1380/15 (письмо размещено на официальном сайте министерства образования Нижегородской области с приложением письма Министерства образования и науки РФ в разделе «Документы», подразделе «Письма министерства образования Нижегородской области», подразделе «2015 год»).

Что касается обучения работников, то согласно статье 196 ТК РФ необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и получения ими дополнительного

профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и обеспечение получения ими дополнительного профессионального образования осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Дополнительно сообщаем, что график разработки и применения ПС в сфере образования и науки на 2015-2018 годы утвержден приказом Минобрнауки России от 27 мая 2015 года № 536. Так, ПС педагога (педагогическая деятельность в сфере дошкольного и общего образования) планируется применять с 1 января 2017 года, иные ПС, включая ПС педагога дополнительного образования детей и взрослых – с 1 января 2018 года. По информации ЦС Профсоюза работников народного образования и науки, по итогам многочисленных консультаций на совещании в июле 2016 года в Минобрнауки России было принято решение поддержать предложение о переносе срока применения ПС педагог – с 1 января 2019 года. При получении информации из Минобрнауки России вы будете незамедлительно проинформированы.

Просим учесть вышеизложенное при проведении работы по введению ПС и не допускать нарушения трудового законодательства и социальную напряженность в педагогических коллективах, провести разъяснительную работу среди педагогических работников, с участием представителей выборных представительных органов работников.

И.о. министра образования
Нижегородской области

Е.Л.Родионова

Председатель
областной
Нижегородской
организации
Профессионального союза работников
народного образования и науки
Российской Федерации

Н.Н. Вахрушева

Буренкова Елена Викторовна
434 10 32
Ногдин Александр Михайлович
422 61 41